

**Методические рекомендации по определению предмета доказывания по спорам,
связанным с поставкой, транспортировкой газа и иными вопросами газоснабжения.**
(одобрены постановлением президиума Арбитражного суда
Волгоградской области от 07.07.2023)

А) Определение и признаки.

Газоснабжение - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа (абз. 3 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями (покупателями) независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона (абзац 1 статьи 18 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», п. 5 Постановления Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»), *документ утрачивает силу с 01 сентября 2023 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 01.11.2021 №1901 (ред. 22.02.2023), утвердившего новые Правила.*

Газ - природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями (абзац 2 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Поставщик (газоснабжающая организация) - собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам (абзац 10 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Потребитель газа - лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд (абзац 11 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Газотранспортная организация - организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях (абзац 7 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Газораспределительная организация - специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы (абзац 14 статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Транспортировка газа – перемещение и передача газа по газотранспортной системе (абзац 12 пункта 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»).

К отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом применяются правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547), если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства (пункт 2 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (статья 544 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Договор газоснабжения является консенсуальной, возмездной, взаимной, публичной сделкой.

Основными особенностями договора газоснабжения являются:

- передача товара потребителю (покупателю) осуществляется путем подачи газа через присоединенную сеть на газопотребляющую установку абонента;
- на абонента возлагаются дополнительные обязанности в связи с использованием такого товара как газ: обеспечить соблюдение режима его потребления, безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых им соответствующих приборов и оборудования.

Б) Виды договора.

С учетом действующего нормативно-правового регулирования могут быть выделены следующие **виды договоров газоснабжения**:

- Договор поставки газа;
- Договор оказания услуг по транспортировке газа;
- Договор газоснабжения в целях оказания коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме.

В) Нормативное регулирование (законы, подзаконные акты), правовые позиции судов высшей инстанции.

Правоотношения сторон, связанные с газоснабжением, регулируются нормами 1) параграфа 6 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), 2) Жилищного кодекса Российской Федерации, 3) Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 69-ФЗ), 4) Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (далее – Правила № 162) (документ утрачивает силу с **01.09.2023** в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 01.11.2021 № 1901 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (*ред. 22.02.2023*) (далее – Правила № 1901), 5) Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (*ред. от 19.03.2020*) «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (вместе с «Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых

нужд граждан») (далее – Правила № 549), 6) Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа») (далее – Правила № 1245), 7) Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 1314), 8) Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (вместе с «Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению») (далее – Правила № 410), 9) Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» (далее – Правила № 317), 10) Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода») (далее – Основные положения № 1021), 11) Постановлением Правительства РФ от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за природный газ» (далее – Постановление Правительства № 294), 12) Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» (далее – Постановление Правительства № 858), 13) Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (далее – Положение № 1370), 14) Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» (вместе с «Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями») (далее – Правила № 124), 15) Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») (далее – Правила № 354), 16)

Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Постановление № 424), 17) Постановлением Правительства РФ от 26.03.2022 № 474 «О некоторых особенностях регулирования жилищных отношений в 2022 году» (далее – Постановление № 474), 18) Приказом Минэнерго России от 30.12.2013 № 961 «Об утверждении Правил учета газа» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.04.2014 № 32168) (далее – Приказ № 961), 19) Приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.01.2010 № 16076) (далее – Приказ ФСТ России № 411-э/7).

При разрешении споров, связанных с вопросами газоснабжения, подлежат применению разъяснения, содержащиеся в 1) Информационном письме Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.1998 № 30 «Обзор практики разрешения споров, связанных с договором энергоснабжения», 2) Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности», 3) Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 19.10.2016, 4) Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.07.2019, 5) Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.04.2020, 6) Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.02.2021, 7) Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10.11.2021., **8) Обзоре судебной практики по спорам об оплате неучтенного потребления воды, тепловой и электрической энергии, поставленной по присоединенной сети, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.12.2021.**

Г) Типичные категории.

В текущей практике наиболее часто встречаются следующие виды споров, связанных с поставкой, транспортировкой газа и иными вопросами газоснабжения:

- 1.1. О взыскании задолженности по договорам поставки газа через трубопроводные сети;
- 1.2. О взыскании задолженности по договорам оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам;
- 1.3. О взыскании задолженности по договорам газоснабжения, заключенным с исполнителями коммунальных услуг (управляющие компании, товарищества собственников жилья и др.);
- 1.4. Об урегулировании разногласий при заключении договоров поставки, транспортировки газа;
- 1.5. О взыскании неустойки (пени) за нарушение срока оплаты поставленного энергоресурса.

1.1. Споры о взыскании задолженности по договорам поставки газа через трубопроводные сети.

В предмет доказывания по данной категории дел входят следующие обстоятельства:

- 1.1.1. Факт заключения договора поставки газа.
- 1.1.2. Факт поставки газа потребителю (покупателю) через трубопроводные сети и получения ресурса последним.
- 1.1.3. Качество и количество (объем) поставленного ресурса.
- 1.1.4. Факт оплаты поставленного энергоресурса.

1.1.1. Факт заключения договора поставки газа.

Бремя доказывания заключения договора поставки газа лежит на газоснабжающей организации (поставщике газа) путем предоставления текста договора, подписанного обеими сторонами.

Бремя доказывания незаключенности договора лежит на ответчике (потребителе).

Согласно абзацу 1 статьи 18 ФЗ № 69-ФЗ, пункту 5 Правил № 162 (*утрачивает силу с 01 сентября 2023 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 01.11.2021 №1901 (ред. 22.02.2023), утвердившего новые Правила*) поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями (покупателями) независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

Договор поставки газа должен соответствовать требованиям параграфа 3 главы 30 ГК РФ (пункт 5 Правил № 162) (*действует до 01 сентября 2023 года*).

Преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа (абзац 2 статьи 18 ФЗ № 69-ФЗ, пункт 6 Правил № 162).

В случае отсутствия у обратившегося за заключением договора поставки газа лица принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании газоиспользующего оборудования такое лицо не вправе требовать от поставщика газа заключения договора поставки газа (абзац 6 статьи 18 ФЗ № 69-ФЗ).

До начала использования газа в качестве топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Технические условия на подключение к газотранспортной и газораспределительной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией (пункт 4 Правил № 162).

На этапе заключения договора поставки газа предусмотрен следующий алгоритм действий сторон.

1) Обращение покупателя к поставщику с заявкой на приобретение газа с приложением соответствующих документов, указанных в пункте 5(1) Правил № 162.

2) Рассмотрение заявки и приложенных к ней документов поставщиком в течение 30 дней со дня их поступления. В указанный срок поставщик направляет заявителю предложение о заключении договора поставки газа (подписанный поставщиком проект

договора) или письменный мотивированный отказ в его заключении (абзац 12 пункта 5(1) Правил № 162).

3) Согласие на заключение договора поставки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте (пункт 11 Правил № 162).

При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа (абзац 2 пункта 11 Правил № 162).

Отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки газа на условиях поставщика (абзац 3 пункта 11 Правил № 162).

Так, решением Арбитражного суда Волгоградской области от 11.11.2019 по делу № А12-22571/2019, оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2019 и постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 29.05.2020, удовлетворены требования ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» о взыскании с ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России задолженности по контракту поставки газа и законной неустойки за нарушение срока оплаты газа. Отклоняя возражения ответчика о том, что период апрель 2019 года контрактом не урегулирован, суд указал, что поскольку покупатель с иском об урегулировании разногласий по договору не обратился и продолжал отбирать газ, договор является заключенным на условиях поставщика.

1.1.2. Факт поставки газа потребителю (покупателю) через трубопроводные сети и получения ресурса последним.

Факт поставки газа покупателю доказывается истцом (поставщиком) путем предоставления суду актов приемки-передачи газа, универсальных передаточных документов, расчета задолженности. В подтверждение сложившихся между сторонами отношений в качестве основания возникновения требования к должнику предоставляется договор поставки газа.

Бремя опровержения заявленных истцом (поставщиком) доводов возлагается на ответчика (покупателя).

Поставка и отбор газа осуществляются исключительно на возмездной основе в соответствии с заключенным договором.

Порядок расчетов и сроки платежей определяются договорами поставки газа в соответствии с Правилами № 162 (абзац 2 пункта 30 Правил № 162).

Согласно пункту 11(1) Правил № 162 поставка (отбор) газа без договора, заключенного в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, не допускается. Такой отбор газа признается самовольным (несанкционированным).

В случае обращения газоснабжающей организации с требованием о взыскании стоимости потребленного газа в отсутствие договора, последней надлежит доказать факт самовольного (несанкционированного) потребления ресурса ответчиком (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 26.10.2021 № Ф06-8569/2021 по делу № А12-30931/2020, Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.02.2020 № Ф08-12663/2019 по делу № А32-43464/2018, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 27.01.2021 № Ф09-8314/20 по делу № А50-29894/2019).

Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.06.2021 по делу №А12-30931/2020, оставленным без изменения Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 26.10.2021, отменено решение Арбитражного суда Волгоградской области от 09.04.2021, принят новый судебный акт о частичном удовлетворении исковых требований: с потребителя в пользу поставщика газа взыскана задолженность по оплате поставленного энергоресурса в размере стоимости несанкционированного потребления газа. Судом округа поддержан вывод суда апелляционной инстанции, в соответствии с которым с учетом определенных законом обязательств собственника (статья 210 ГК РФ) в совокупности с условиями договора аренды, принимая во внимание отсутствие договорных отношений между арендатором и поставщиком газа, исходя из того, что ресурсоснабжающая организация в отсутствие заключенного договора не имеет возможности осуществлять контроль за тем, какое лицо фактически пользуется нежилым помещением и производит потребление ресурса, обязанность по оплате поставленного энергоресурса возлагается на собственника помещения.

1.1.3. Качество и количество (объем) поставленного ресурса.

Факт поставки газа в определенном объеме подлежит доказыванию истцом (поставщиком) путем предоставления суду актов приемки-передачи газа, универсальных передаточных документов.

Бремя доказывания факта получения некачественного ресурса, а также иного, чем указывает истец его объема, возлагается на ответчика (покупателя), в том числе путем предоставления суду контррасчета задолженности с учетом иного объема фактического потребления либо частичной оплаты поставки (с обязательным приложением подтверждающих платежных документов).

Другими словами, бремя опровержения обоснованности требований истца (поставщика), доказывания несоответствия качества и объема поставленного ресурса установленному действующим законодательством, условиям договора и реально полученному (потребленному) абонентом, в том числе заявление о порочности представленных стороной доказательств, ложится на ответчика (покупателя).

При отсутствии возражений ответчика относительно качества поставленного ресурса, суд признает доказанным факт поставки газа надлежащего качества (часть 3.1. статьи 70 АПК РФ).

Поставщик обязан обеспечить качество газа в соответствии с нормативными требованиями (пункт 35 Правил № 162).

Поставка и отбор газа без учета его объема не допускаются (пункт 21 Правил № 162).

Согласно пункту 22 Правил № 162 учет объема газа осуществляется в порядке, утвержденном Министерством энергетики Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 23 Правил № 162 при неисправности или отсутствии средств измерений у передающей стороны объем переданного газа учитывается по средствам измерений принимающей газ стороны, а при их отсутствии или неисправности - по объему потребления газа, соответствующему проектной мощности неопломбированных газопотребляющих установок и времени, в течение которого подавался газ в период неисправности средств измерений, или иным методом, предусмотренным договором.

Монтаж, эксплуатация и поверка средств измерений производятся в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений. Ответственность за техническое состояние и поверку средств измерений учета

газа несут организации, которым принадлежат средства измерений (пункты 24-25 Правил № 162).

Приказом Минэнерго России от 30.12.2013 № 961 утверждены Правила учета газа, в пунктах 1.6 и 1.7 которых указано, что средства измерений и (или) технические системы и устройства с измерительными функциями, применяемые для учета газа в сферах государственного регулирования, должны отвечать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений; измерения объемов газа, в том числе показатели точности измерений объемов газа, определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

При выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета, используемых энергетических ресурсов, расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчётных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчётов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учёта используемых энергетических ресурсов (пункт 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Исходя из толкования пункта 23 Правил № 162 и пункта 3.9. Правил № 961 в отношении поверки приборов учета презюмируется, что, пока не доказано иное, прошедшее поверку средство измерения является исправным и его показания подлежат применению при расчетах за поставленный ресурс. Напротив, в отсутствие необходимой поверки предполагается, что средство измерения не является исправным, а его показания - достоверными.

Вместе с тем это не означает, что подобная презумпция не может быть опровергнута лицом, не исполнившим (несвоевременно исполнившим) обязанность по представлению средства измерения на поверку.

Последствием неисполнения этой обязанности является возложение на указанное лицо (в случае заявления требования о взыскании задолженности к потребителю газа - на ответчика), бремени доказывания исправности средства измерения и отсутствия вмешательства в его работу (целостность пломб и т.п.).

Как следует из пункта 25 Обзора Судебной практики Верховного Суда РФ № 3 (2020), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 25.11.2020, потребитель, пропустивший срок поверки, не лишен возможности представить доказательства, опровергающие пороки учета и необходимость исчисления объема полученного ресурса расчетным способом, поскольку последующее признание прибора учета соответствующим метрологическим требованиям подтверждает достоверность отображаемых им учетных данных на весь период после окончания срока поверки.

Пунктом 10 Обзора судебной практики по спорам об оплате неучтенного потребления воды, тепловой и электрической энергии, поставленной по присоединенной сети, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 22.12.2021, также установлено, что проведенная по истечении межповерочного интервала поверка прибора учета, в результате которой установлено соответствие этого прибора метрологическим требованиям, подтверждает достоверность отображаемых им учетных данных за весь период после истечения срока поверки.

Указанный подход нашел отражение в постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 30.12.2021 Ф06-12998/2021 по делу №А12-3394/2021. В рамках настоящего дела суд кассационной инстанции поддержал вывод судов первой и

апелляционной инстанций об отсутствии оснований для определения объема поставленного ресурса расчетным способом в связи с истечением срока межповерочного интервала счетчика газа.

При рассмотрении Арбитражным судом Поволжского округа кассационной жалобы поставщика газа на решение Арбитражного суда Волгоградской области от 13.02.2020 и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.05.2020 по делу № А12-20234/2019 суд кассационной инстанции согласился с выводами и установленными судами первой и апелляционной инстанций обстоятельствами, подтвердив необоснованность доводов истца о наличии оснований для расчета задолженности по максимальной проектной мощности, в том числе, по причине проведения проверки узла учета газа при постоянном расходе газа без подключения дополнительного оборудования, что не соответствует пунктам 6.1 и 6.5 Методики контроля диапазона измерений расхода ротационных и турбинных счетчиков газа от 18.03.2009, п. 4 Приложения А и ставит под сомнение достоверность результатов.

В соответствии с пунктами 26, 28 Правил № 162 каждая из сторон договора поставки газа обязана обеспечить представителю другой стороны возможность проверки в любое время работоспособности средств измерений, наличия действующих свидетельств об их поверке, а также документов об учете и использовании газа покупателем. Сторона, ведущая учет газа в соответствии с порядком, утвержденным Министерством энергетики Российской Федерации, ежемесячно, до пятого числа месяца, следующего за расчетным периодом, составляет акт об объеме переданного газа, в котором отражаются ежесуточные объемы приема-передачи газа. В случае если поставка газа, в том числе с применением технологии по сжижению природного газа и (или) его регазификации, осуществляется по нескольким договорам, при учете определяется в первую очередь объем газа, поставляемый с применением технологии по сжижению природного газа и (или) его регазификации. При наличии разногласий стороны вправе обратиться в суд. До принятия решения судом объем переданного газа устанавливается в соответствии с показаниями средств измерений стороны, передающей газ.

Пунктом 33 Правил № 162 установлено, что газораспределительная организация обязана незамедлительно осуществить полное ограничение подачи газа потребителю, сети которого имеют непосредственное присоединение к сетям указанной газораспределительной организации (транспортировщика газа), в случае выявления аварийной ситуации и угрозы жизни и (или) здоровью человека, вызванной неудовлетворительным состоянием газоиспользующего оборудования потребителя.

Согласно пункту 34 Правил № 162 поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Решение о прекращении поставки газа действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для принятия такого решения.

В соответствии с пунктом 38 Правил № 162 поставщик, газотранспортная и газораспределительная организации и покупатель обязаны немедленно сообщать друг другу об авариях и неисправностях на объектах газоснабжения, ведущих к нарушению режима поставки либо приема газа.

Судебной практикой выработан подход, в соответствии с которым безучетное и бездоговорное, равно как и несанкционированное потребление являются опровержимыми презумпциями, которые могут быть опровергнуты абонентом путем доказывания факта отсутствия потребления, в частности, невозможности потребления ресурса либо потребления его в ином объеме (Определения Верховного Суда Российской Федерации от 16.06.2020 № 305-ЭС19-17348, от 30.06.2020 № 310-

ЭС19-27004, № 301-ЭС19-23247, от 30.09.2020 № 310-ЭС20-9716, от 24.11.2020 № 310-ЭС20-13165).

В соответствии с выработанной правовой позицией, включенной затем в пункт 11 Обзора судебной практики по спорам об оплате неучтенного потребления воды, тепловой и электрической энергии, поставленной по присоединенной сети, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.12.2021, определение законодателем подлежащей взысканию ресурсоснабжающей организацией с абонента стоимости объема бездоговорного/безучетного потребления в общей сумме, без разделения на плату за фактически полученный ресурс и на имущественную санкцию за нарушение установленных правил пользования энергией, в силу пункта 1 статьи 541 и пункта 1 статьи 544 ГК РФ не может лишать абонента права относимыми и допустимыми доказательствами подтвердить фактическое потребление энергии в спорном периоде в меньшем, чем установлено Правилами объеме. В этом случае разница между стоимостью расчетного объема неучтенного потребления и стоимостью доказанного абонентом объема фактического потребления составит величину ответственности абонента за нарушение правил пользования энергией. В свою очередь, эта ответственность может быть уменьшена на основании статей 333, 404 ГК РФ.

Таким образом, стоимость неучтенного потребления энергии может быть уменьшена судом при доказанности абонентом максимально возможного объема фактического потребления энергии и наличии оснований для снижения его ответственности за допущенные при бездоговорном или безучетном потреблении нарушения правил пользования энергией, при условии необходимости взыскания составляющей, являющейся мерой гражданско-правовой ответственности, чрезмерность которой может быть установлена судом.

Названные правовые подходы применимы при определении объема потребления газа в силу статьи 548 ГК РФ.

Соответственно, установление фактов нарушения абонентом правил об уведомлении поставщика о пуске газа и целостности пломбы УУГ предусматривает и возможность учета вышеизложенного при определении количества газа и предъявленной к оплате потребителю стоимости газа.

Так, в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа по делу № А12-35025/2021 указано на необходимость надлежащей оценки доводов истца (покупателя газа) о потреблении им ресурса, поставляемого через газораспределительную станцию, и невозможности потребления им ресурса в объеме, превышающем объем потребления всех абонентов, запитанных от данной газораспределительной станции, установив максимально возможный фактический объем потребленного ресурса и его стоимость, и с учетом применения расчетного способа при установленном несанкционированном потреблении рассмотреть вопрос о возможности и наличии оснований для уменьшения ответственности за нарушение правил пользования энергией применительно к статье 333 ГК РФ.

1.1.4. Факт оплаты поставленного энергоресурса.

Бремя доказывания факта оплаты поставленного ресурса возложено на ответчика (потребителя), который вправе представить контррасчет с приложением соответствующего документального подтверждения.

В качестве доказательств произведенной оплаты (отсутствия задолженности) судом принимаются: платежные поручения, чеки об оплате, иные документы.

1.2. Споры о взыскании задолженности по договорам оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

В предмет доказывания по данной категории дел входят следующие обстоятельства:

- 1.2.1. Факт оказания услуг по транспортировке газа.
- 1.2.2. Определение объема оказанных услуг.
- 1.2.3. Стоимость оказанных услуг.
- 1.2.4. Факт оплаты оказанных услуг.

1.2.1. Факт оказания услуг по транспортировке газа.

Факт оказания услуг по транспортировке газа подлежит доказыванию истцом (газотранспортной, газораспределительной организациями).

В соответствии с пунктом 2 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 5 мая 1997 года № 14 «Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров» коммерческая организация понуждать потребителя к заключению публичного договора не вправе. В тех случаях, когда потребитель пользуется услугами (энергоснабжение, услуги связи и т.п.), оказываемыми обязанной стороной, однако, от заключения договора отказывается, арбитражные суды должны иметь в виду следующее. Фактическое пользование потребителем услугами обязанной стороны следует считать в соответствии с пунктом 3 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации как акцепт абонентом оферты, предложенной стороной, оказывающей услуги (выполняющей работы). Поэтому данные отношения должны рассматриваться как договорные

Данное разъяснение применено при вынесении Арбитражным судом Волгоградской области решения от 24.06.2019 по делу № А12-3186/2019, оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2019 и постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 04.02.2020. Судом первой инстанции сделан вывод о наличии оснований для взыскания с ответчика в пользу истца спорной суммы за фактически оказанные услуги.

В качестве доказательств оказания услуг могут быть представлены: договор оказания услуг, акты приема-передачи, счета-фактуры (УПД), переписка сторон, иные документы.

Бремя опровержения указанных обстоятельств возлагается на ответчика.

Транспортировка газа неотделима от непрерывного процесса подачи газа и в конечном итоге получения его потребителем. Услуги по транспортировке газа оказываются газораспределительными организациями, газотранспортными организациями, в собственности которых или на иных законных основаниях находятся газораспределительные сети, магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты, всем потребителям услуг по транспортировке газа, получившим доступ к газораспределительным сетям в соответствии с Постановлением Правительства № 858, Положением № 1370.

Оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ и другими федеральными законами.

Покупатель или поставщик газа имеет право на его транспортировку в соответствии с положениями об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» и к газораспределительным сетям, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства № 858, Положение № 1370).

Порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газораспределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами № 162.

Согласно пункту 10 Правил № 162 предложение о заключении договора транспортировки газа направляется газотранспортной или газораспределительной организацией поставщику (покупателю) одновременно с разрешением на доступ к газотранспортной системе, выданным в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком.

В соответствии с абзацем 2 пункта 22 Правил № 162 договором транспортировки газа на газотранспортную и газораспределительную организацию могут быть возложены обязанности и полномочия по приему-передаче и обеспечению учета поставляемого газа от имени поставщика (покупателя). Поставщик (покупатель), заключивший договор транспортировки газа, уведомляет об этом контрагента.

Как указано в пункте 37 Правил № 162 поставщик, газотранспортная и газораспределительная организации и покупатель несут в установленном порядке ответственность за техническое состояние принадлежащих им объектов газоснабжения и соблюдение оперативно-диспетчерской дисциплины.

В силу пункта 38 Правил № 162 поставщик, газотранспортная и газораспределительная организации и покупатель обязаны немедленно сообщать друг другу об авариях и неисправностях на объектах газоснабжения, ведущих к нарушению режима поставки либо приема газа.

Газораспределительная организация представляет по запросу поставщика оперативную информацию о режиме газопотребления и состоянии платежей за поставленный покупателям газ. Газотранспортная организация представляет по запросу газораспределительной организации оперативную информацию об объемах и режимах поставки газа по каждой газораспределительной станции (пункты 39-40 Правил № 162).

Юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании газораспределительными сетями и их объектами и (или) сетями газопотребления и их объектами, не вправе препятствовать транспортировке и подаче газа по указанным сетям и их объектам потребителям, а также технологическому присоединению к указанным сетям и их объектам при наличии пропускной способности таких сетей (абзац 3 статьи 27 ФЗ № 69-ФЗ).

1.2.2. Определение объема оказанных услуг.

Факт оказания услуг по транспортировке газа в определенном объеме подлежит доказыванию истцом (поставщиком газа, газотранспортной организацией).

Бремя доказывания факта оказания услуг в ином, чем указывает истец (поставщик газа, газотранспортная организация) объеме, возлагается на ответчика (потребителя), в том числе путем предоставления суду контррасчета задолженности с учетом иного объема оказанных услуг с приложением подтверждающих документов.

Объем оказанных услуг определяется стороной, ведущей учет газа, по показаниям средств измерения, что подтверждается актами приема-передачи, счетами-фактурами.

Порядок определения объема оказанных услуг по транспортировке газа, в том числе при неисправности или отсутствии средств измерений у передающей (принимающей) газ стороны установлен пунктом 23 Правил № 162.

Обязанность сторон договора транспортировки газа обеспечивать представителю другой стороны возможность проверки работоспособности средств измерений предусмотрена пунктом 26 Правил № 162.

Газотранспортная организация представляет по запросу газораспределительной организации оперативную информацию об объемах и режимах поставки газа по каждой газораспределительной станции (пункт 40 Правил № 162).

1.2.3. Стоимость оказанных услуг.

Расчет стоимости оказанных услуг представляется истцом.

Ответчиком может быть представлен контррасчет задолженности с приложением подтверждающих документов, как в части правового, так и фактического обоснования начислений.

В целях осуществления расчетов между организациями, входящими в состав системы газоснабжения, организация - собственник данной системы определяет внутренние расчетные цены на газ и внутренние расчетные тарифы на услуги по транспортировке газа (абзац 3 статьи 21 ФЗ № 69-ФЗ).

Условия оплаты транспортировки газа определяются договором транспортировки газа на основании тарифов на его транспортировку, устанавливаемых в порядке, определенном федеральными органами исполнительной власти (пункт 31 Правил № 162).

В соответствии со статьей 23 ФЗ № 69-ФЗ, пунктом 31 Правил № 162 стоимость услуг по транспортировке газа определяется на основании тарифов на оказание услуг по транспортировке газа, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на срок не менее трех и не более пяти лет. Указанные тарифы могут быть дифференцированы с учетом экономических и социальных условий газоснабжения федеральных территорий и частей территорий субъектов Российской Федерации.

1.2.4. Факт оплаты оказанных услуг.

Бремя доказывания факта оплаты оказанных услуг возложено на ответчика (потребителя), который вправе представить контррасчет с приложением соответствующего документального подтверждения.

В качестве доказательств произведенной оплаты (отсутствия задолженности) судом принимаются: платежные поручения, чеки об оплате, иные документы.

1.3. Споры о взыскании задолженности по договорам газоснабжения, заключенным с исполнителями коммунальных услуг (управляющие компании, товарищества собственников жилья и др.).

Особенности договора:

- субъектный состав (исполнитель коммунальных услуг (управляющие компании, товарищества собственников жилья и т.д.), ресурсоснабжающая организация);
- порядок заключения договора;
- порядок расчета и внесения платы.

В предмет доказывания по данной категории дел входят следующие обстоятельства:

1.3.1. Факт заключения договора между поставщиком газа и исполнителем коммунальных услуг либо фактическое оказание коммунальной услуги.

1.3.2. Факт поставки газа абоненту (потребителю) и получение ресурса последним.

1.3.3. Надлежащее качество и количество (объем) поставленного (потребленного) ресурса.

1.3.4. Стоимость газа.

1.3.5. Факт оплаты газа.

1.3.1. Факт заключения договора между поставщиком газа и исполнителем коммунальных услуг либо фактическое оказание коммунальной услуги.

Факт заключения договора между поставщиком газа и исполнителем коммунальных услуг либо фактическое оказание коммунальной услуги подлежит доказыванию истцом (ресурсоснабжающей организацией) путем предоставления суду соответствующего договора, переписки сторон по вопросу заключения договора, доказательств заключения договора в судебном порядке, актов-приемки-передачи газа, универсальных передаточных документов.

Бремя опровержения представленных истцом (ресурсоснабжающей организацией) доказательств возлагается на ответчика (исполнителя коммунальной услуги).

К отношениям между поставщиком газа и исполнителем коммунальных услуг применяются специальные нормативные акты: Жилищный Кодекс Российской Федерации, Правила № 549, Правила № 124, а также Правила № 354.

Постановлением Правительства от 21.07.2008 № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (Правила № 549), регулирующие, в том числе, правоотношения между поставщиком газа и управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными кооперативами, приобретающими газ для предоставления коммунальной услуги по газоснабжению (позиция о применимости данных Правил к правоотношениям указанных сторон сформулирована в частности в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 28.05.2020 № Ф06-57546/2020 по делу № А57-3752/2019).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 549 абонент - сторона договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его. Абонентом может выступать физическое лицо (гражданин), в том числе собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный кооператив), приобретающее газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению (либо для отопления и ГВС – котельные).

В силу пункта 5 Правил № 549 поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора.

Для заключения договора заинтересованное физическое или юридическое лицо (далее - заявитель) направляет оферту в письменной форме газоснабжающей организации, осуществляющей деятельность по поставке газа на территории муниципального образования, где расположен объект, газоснабжение которого необходимо обеспечить. Газоснабжающая организация не вправе отказать заявителю в приеме и рассмотрении оферты (пункт 7 Правил № 549).

Согласно пункту 14 Правил № 549 договор заключается в письменной форме на неопределенный срок. По желанию заявителя, изложенному в оферте, договор может быть заключен на указанный в ней срок. В случае если первая фактическая подача газа абоненту-гражданину имела место до оформления договора, такой договор считается заключенным с момента первого фактического подключения внутридомового газового оборудования в установленном порядке к газораспределительной (присоединенной) сети.

Обязанность по обеспечению наличия входящих в состав внутридомового или внутриквартирного газового оборудования газопровода, газоиспользующего оборудования и приборов учета газа лежит на заявителе, если иное не установлено договором (пункт 12 Правил № 549).

Отсутствие заключенного договора не является основанием к отказу в иске о взыскании задолженности за поставленный энергоресурс.

В качестве доказательств фактического оказания услуг по поставке газа предоставляются протоколы общих собраний собственников жилых помещений многоквартирного дома о выборе способа управления - управляющей компанией, товариществом собственников жилья или иным специализированным потребительским кооперативом. Сведения об управлении многоквартирными домами управляющей компанией вносятся в реестр лицензий.

Если управляющая организация фактически приступила к управлению общим имуществом многоквартирного дома во исполнение решения общего собрания собственников помещений и из представленных письменных доказательств следует, что собственники помещений вносят плату за коммунальные услуги управляющей организации, а поставщик газа выставляет последней счета за поставку соответствующего ресурса, отношения между управляющей организацией и поставщиком газа в соответствии с пунктом 1 статьи 162 ГК РФ могут быть квалифицированы как фактически сложившиеся договорные отношения по снабжению ресурсом по присоединенной сети. В подобной ситуации управляющая организация может быть признана выполняющей функции исполнителя коммунальных услуг в соответствии с пунктом 14 Правил («Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации 1 (2014)», разд. VI, вопрос 9).

Как следует из частей 1, 2, 12, 15 статьи 161, части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 13 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, должно обеспечиваться одним из способов управления таким домом. При выборе собственниками управляющей организации последняя несет ответственность перед ними за предоставление коммунальных услуг и должна заключить договоры с ресурсоснабжающими организациями, поставляющими коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг.

Управляющая организация как лицо, предоставляющее потребителям коммунальные услуги, является исполнителем коммунальных услуг, статус которого обязывает ее заключать с ресурсоснабжающими организациями договоры о приобретении коммунальных ресурсов, используемых при предоставлении коммунальных услуг потребителям; оказывать коммунальные услуги того вида, которые возможно предоставить с учетом степени благоустройства многоквартирного дома; а также дает право требовать с потребителей внесения платы за потребленные коммунальные услуги (пункты 2, 8, 9, подпункты "а", "б" пункта 31, подпункт "а" пункта 32 Правил № 354).

С 03.04.2018 года вступили в силу изменения, внесенные в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.04.2018 года № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Часть 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 4.4 о праве собственников на общем собрании принять решение о заключении собственниками помещений в многоквартирном доме (МКД), действующими от своего имени, в порядке, установленном данным Кодексом, соответственно договоров ресурсоснабжения, в том числе, газоснабжения.

Кроме того, Федеральным законом от 03.04.2018 года № 59-ФЗ в Жилищный кодекс Российской Федерации включена статья 157.2 «Предоставление коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Пунктом 1 части 1 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией коммунальные услуги собственникам помещений в многоквартирном доме и нанимателям

жилых помещений предоставляются РСО в соответствии с заключенными с каждым собственником помещения в МКД, действующим от своего имени, договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг при принятии общим собранием собственников помещений в МКД решения, предусмотренного пунктом 4.4 части 2 статьи 44 настоящего Кодекса.

Частью 8 указанной статьи определено, что ресурсоснабжающая организация вправе отказаться от заключения договора ресурсоснабжения с лицом, осуществляющим управление МКД, в случае заключения договоров, предусмотренных частью 1 данной статьи.

Таким образом, независимо от способа управления домом с 03.04.2018 года Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает право собственников и нанимателей жилья в МКД на общем собрании принять решение о заключении с поставщиком прямых договоров на оказание коммунальных услуг.

В силу пункта 1 части 7 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, считается заключенными со всеми собственниками помещений в МКД одновременно в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, с даты, определенной в решении общего собрания собственников помещений в МКД, предусмотренном пунктом 4.4 части 2 статьи 44 настоящего Кодекса. По решению ресурсоснабжающей организации, указанный срок может быть перенесен, но не более чем на три календарных месяца. О таком решении ресурсоснабжающая организация уведомляет лицо, по инициативе которого было созвано данное собрание, не позднее пяти рабочих дней со дня получения копий решения и протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 46 настоящего Кодекса.

Переход на прямые договоры не затрагивает правоотношения лица, осуществляющего управление МКД, с ресурсоснабжающей организацией, сложившиеся в рамках договоров на предоставление коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в МКД.

Соответственно, плата за коммунальные ресурсы, потребляемые в целях использования и содержания общего имущества в МКД, выставляются ресурсоснабжающей организацией лицу, осуществляющему управление МКД, а последний выставляет соответствующую плату собственникам помещений в МКД в составе платы за содержание жилого помещения.

Таким образом, в случае принятия собственниками помещений в МКД решения о переходе на прямые договоры, ресурсоснабжающая организация может предъявить требования к управляющей компании только об оплате ресурса, поставленного на содержание общего имущества.

В отношении жилых помещений специализированного жилищного фонда имеют место следующие особенности правового регулирования.

Специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам раздела IV Жилищного кодекса Российской Федерации жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов (пункт 2 части 3 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В силу части 1 и части 3 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся: 1) служебные жилые помещения; 2) жилые помещения в общежитиях; 3) жилые помещения маневренного фонда; 4) жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан; 5) жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных

переселенцев; 6) жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами; 7) жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан; 8) жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма, предусмотренным настоящим разделом.

Прямые договорные отношения на предоставление коммунальной услуги ресурсоснабжающей организацией с нанимателями специализированного жилищного фонда, арендаторами, иными пользователями законодательством не предусмотрены.

Указанный правовой подход нашел свое отражение в постановлениях Арбитражного суда Поволжского округа от 29.05.2020 № Ф06-59370/2020 по делу № А12-22571/2019 (Определением Верховного Суда Российской Федерации от 20.08.2020 № 306-ЭС20-10478 по настоящему делу отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации), от 08.04.2021 № Ф06-2481/2021 по делу № А12-13798/2020, от 27.01.2021 Ф06-68608/2020 по делу № А12-1387/2020, от 20.01.2021 Ф06-69186/2020 по делу № А12-45051/2019.

1.3.2. Факт поставки газа абоненту (потребителю) и получение ресурса последним.

Факт поставки газа в определенном объеме подлежит доказыванию истцом (поставщиком газа) путем предоставления суду актов приемки-передачи газа, универсальных передаточных документов.

Бремя опровержения поставки указанного истцом (поставщиком газа) объема ресурса возлагается на ответчика (исполнителя коммунальной услуги), в том числе путем предоставления суду контррасчета задолженности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

Приоритетным является способ определения объема поставленного ресурса по приборам учета.

1.3.3. Надлежащее качество и количество (объем) поставленного (потребленного) ресурса.

Бремя доказывания факта получения некачественного ресурса, а также иного, чем указывает истец (поставщик газа) его объема, возлагается на ответчика (исполнителя коммунальной услуги), в том числе путем предоставления суду контррасчета задолженности с учетом иного объема фактического потребления с приложением подтверждающих документов.

При отсутствии возражений ответчика относительно качества поставленного ресурса, суд признает доказанным факт поставки газа надлежащего качества (часть 3.1. статьи 70 АПК РФ).

При наличии приборов учета газа определение объема поставляемого газа осуществляется по показаниям прибора (узла) учета газа (пункт 24 Правил № 549).

В силу пункта 25 Правил № 549 определение объема потребленного газа осуществляется по показаниям прибора учета газа при соблюдении следующих условий: а) используются приборы учета газа, типы которых внесены в государственный реестр средств измерений; б) пломба (пломбы), установленная на приборе учета газа заводом-изготовителем или организацией, проводившей последнюю поверку, и пломба,

установленная поставщиком газа на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, не нарушены; в) срок проведения очередной поверки, определяемый с учетом периодичности ее проведения, устанавливаемой Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии для каждого типа приборов учета газа, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, не наступил; г) прибор учета газа находится в исправном состоянии.

Определение объема потребленного газа по показаниям прибора учета газа осуществляется со дня установки поставщиком газа пломбы в месте присоединения прибора учета газа к газопроводу. Установка пломбы осуществляется при исправном состоянии прибора учета газа и наличии на приборе учета газа сохранной пломбы завода-изготовителя или организации, проводившей последнюю поверку (пункт 27 Правил № 549).

Согласно пункту 26 Правил № 549 объем потребленного газа по показаниям прибора учета газа, не имеющего температурной компенсации, определяется как разность показаний прибора учета газа на начало и конец отчетного периода, умноженная на температурный коэффициент (коэффициент приведения к стандартным условиям), утверждаемый для таких типов приборов учета газа Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

В случае повреждения целостности любой из пломб, указанных в подпункте "б" пункта 25 Правил № 549, или возникновения неисправности прибора учета газа, о чем абонент уведомил поставщика газа в день обнаружения такой неисправности, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня уведомления и до дня, следующего за днем восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу. В случае если повреждение пломб или неисправность прибора учета газа выявлены в результате проверки, проведенной поставщиком газа, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня проведения последней проверки до дня, следующего за днем восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу, но не более чем за 6 месяцев (пункт 28 Правил № 549).

Демонтаж приборов учета газа для проведения поверки или ремонта осуществляется организацией, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании внутридомового или внутриквартирного газового оборудования. Демонтаж проводится в присутствии поставщика газа, который снимает показания прибора учета газа и проверяет сохранность пломб на момент демонтажа прибора учета газа. Объем потребленного газа за период со дня демонтажа прибора учета газа для направления его на поверку или в ремонт и до дня, следующего за днем установки пломбы на месте, где прибор учета газа после проведения поверки или ремонта присоединяется к газопроводу, но не более 3 месяцев подряд, определяется исходя из объема среднемесячного потребления газа потребителем, определенного по прибору учета газа за период не менее одного года, а если период работы прибора учета газа составил меньше одного года - за фактический период работы прибора учета газа. По истечении указанного 3-месячного периода объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до дня, следующего за днем установки пломбы на месте, где прибор учета газа после проведения поверки или ремонта присоединяется к газопроводу, определяется в соответствии с нормативами потребления газа (пункты 29-30 Правил № 549).

Так при определении объема, поставленного потребителю – товариществу собственников жилья - энергоресурса Арбитражный суд Поволжского округа в постановлении от 30.11.2021 Ф06-11797/2021 по делу №А12-2034/2021 поддержал выводы судов первой и апелляционной инстанций, согласно которым порядок расчета объема

потребленного газа должен определяться в соответствии с пунктом 30 Правил № 549, а исчисление количества поданного газа по максимальной проектной мощности оборудования не может быть признано правомерным. Потребитель исполнил обязанность по направлению прибора учета на поверку в специализированную организацию до истечения межповерочного интервала, который на дату демонтажа прибора учета не истек; по итогам поверки газовый счетчик признан исправным и годным к использованию, о чем в паспорте газового счетчика проставлена соответствующая отметка, выдано свидетельство о поверке; счетчик смонтирован для дальнейшего использования.

Аналогичная правовая позиция сформулирована в постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 25.01.2022 Ф06-14320/2021 по делу №А12-3391/2021.

В случае если абонент в установленный договором срок не представил поставщику газа сведения о показаниях прибора учета газа, объем потребленного газа за прошедший расчетный период и до расчетного периода, в котором абонент возобновил представление указанных сведений, но не более 3 месяцев подряд, определяется исходя из объема среднемесячного потребления газа потребителем, определенного по прибору учета газа за период не менее одного года, а если период работы прибора учета газа составил меньше одного года - за фактический период работы прибора учета газа. По истечении указанного 3-месячного периода объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до расчетного периода, в котором абонент возобновил представление указанных сведений, определяется в соответствии с нормативами потребления газа. Определение объема потребляемого газа по показаниям прибора учета газа возобновляется со дня, следующего за днем проведения проверки, осуществляемой поставщиком газа по заявке абонента. В случае если определение объема потребляемого газа по показаниям прибора учета газа возобновлено не с начала расчетного периода, то за истекшие дни расчетного периода объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа пропорционально количеству таких дней. В указанном расчетном периоде общий объем потребленного газа равен сумме объема потребленного газа, рассчитанного с учетом нормативов потребления газа, и объема потребленного газа, установленного по показаниям прибора учета газа. В случае если абонент заблаговременно уведомил поставщика газа о непредставлении сведений о показаниях прибора учета газа в связи с тем, что все граждане, проживающие в жилом помещении (жилом доме), газоснабжение которого обеспечивается в соответствии с договором, будут отсутствовать по этому месту жительства более 1 месяца, положения настоящего пункта не применяются (пункт 31 Правил № 549).

В качестве доказательств объема поставленного ресурса представляются акты приема-передачи, счета-фактуры.

Порядок фиксации нарушений качества коммунальной услуги определен в пунктах 105, 108, 109 Правил № 354 путем проведения проверки и составления акта с участием РСО.

В акте проверки указываются дата и время проведения проверки, выявленные нарушения параметров качества коммунальной услуги, использованные в ходе проверки методы (инструменты) выявления таких нарушений, выводы о дате и времени начала нарушения качества коммунальной услуги.

Как разъяснено в пункте 22 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» факт неоказания или ненадлежащего оказания коммунальных услуг

может подтверждаться и любыми другими средствами доказывания, в том числе показаниями свидетелей, аудио- и видеозаписями, заключением эксперта.

При отсутствии возражений потребителя относительно качества поставленного газа следует исходить из того, что ресурс поставлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

1.3.4. Стоимость газа.

Обоснованность требования о взыскании задолженности по договорам газоснабжения, заключенным с исполнителями коммунальных услуг (управляющие компании, товарищества собственников жилья и др.) в заявленном размере подлежит доказыванию истцом путем предоставления детального расчета задолженности с указанием элементов формулы начисления (в том числе, объема поставленного ресурса, действующего тарифа и др.).

Стоимость коммунального ресурса в виде газа подлежит государственному регулированию.

Размер платы за газ, поставленный абоненту - юридическому лицу, приобретающему газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, определяется по розничным ценам на газ, установленным для населения (пункт 41 Правил № 549).

1.3.5. Факт оплаты газа.

Бремя доказывания факта оплаты поставленного ресурса возложено на ответчика (потребителя), который вправе представить контррасчет с приложением соответствующего документального подтверждения.

В качестве доказательств произведенной оплаты (отсутствия задолженности) судом принимаются: платежные поручения, чеки об оплате, иные документы.

1.4. Споры об урегулировании разногласий при заключении договоров поставки, транспортировки газа, понуждении к заключению договора.

Предметом спора об урегулировании разногласий при заключении договора газоснабжения является устранение неопределенности в правоотношениях сторон, подлежащих урегулированию сторонами через условия договора.

Процессуально-правовой целью рассмотрения споров об урегулировании разногласий, возникших при заключении договора, является установление прав и обязанностей сторон посредством определения в судебном акте условий договора, по которым у сторон возникли разногласия.

Бремя доказывания обоснованности предлагаемой редакции спорных условий договора возложено на соответствующую сторону.

Разрешая переданный спор об урегулировании возникших при заключении договора разногласий, суд, учитывая законность и обоснованность редакций, предложенных обеими сторонами, а также обычную договорную практику, особенности конкретного договора (специальные нормы) и иные обстоятельства дела, вправе принять решение о редакции условий договора, в том числе отличной от предложенных сторонами (пункт 4 статьи 445, пункт 1 статьи 446 ГК РФ).

При отсутствии соглашения сторон по содержанию условия договора и наличии диспозитивной нормы, регулирующей спорное отношение, такое условие должно определяться судом в соответствии с общим правилом диспозитивной нормы, обеспечивающим наиболее оптимальный баланс интересов сторон договора.

В судебной практике можно встретить споры с участием газоснабжающей, газотранспортной, газораспределительной организаций, покупателя относительно определения точек подключения и места начала транспортировки газа, определения способа исчисления объема потребленного газа при неисправности или отсутствии узлов учета расхода газа, порядка осуществления платежей за транспортировку газа, объема транспортировки газа отдельно по каждой точке подключения, размера тарифных ставок на услуги, цены на ресурс и др. (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 17.09.2021 № Ф06-7564/2021 по делу № А55-907/2020, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.12.2017 № Ф06-27039/2017 по делу № А55-2164/2017, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 19.03.2021 Ф06-1459/2021 по делу №А12-12338/2020, Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22.11.2021 № Ф08-11245/2021 по делу № А53-825/2021, Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.07.2020 по делу №А12-41797/2018).

В силу части 1 статьи 446 ГК РФ в случаях передачи разногласий, возникших при заключении договора, на рассмотрение суда на основании статьи 445 настоящего Кодекса либо по соглашению сторон условия договора, по которым у сторон имелись разногласия, определяются в соответствии с решением суда.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной им в постановлении от 31.01.2012 № 11657/11, в соответствии со статьей 131 АПК РФ ответчик обязан представить возражения относительно каждого довода, касающегося существа заявленных требований. Следовательно, обязанная к заключению договора сторона не лишена возможности представить суду разногласия по конкретным условиям договора, предложенным ей в проекте, и суд должен их рассмотреть.

Вместе с тем реализация права стороны, уполномоченной требовать заключения договора в судебном порядке, не может зависеть от формы уклонения обязанной стороны от его заключения на предложенных условиях (отказ от подписания договора, подписание его в суде с протоколом разногласий, утрата протокола разногласий при пересылке, или подписание неуполномоченным лицом и т.п.). Поскольку заключение договора является обязательным, обязанностью суда является обеспечение защиты прав лица, обратившегося с требованием о понуждении к заключению договора.

В судебной практике также можно встретить споры, связанные с уклонением от заключения договора.

Договор газоснабжения является публичным.

В этой связи следует отметить, что с иском о понуждении заключить публичный договор вправе обратиться только контрагент коммерческой организации, обязанной его заключить (пункт 2 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 05.05.1997 № 14 «Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров»).

Согласно статье 173 АПК РФ по спору, возникшему при заключении договора, в резолютивной части решения указывается вывод арбитражного суда по каждому спорному условию договора, а по спору о понуждении к заключению договора указываются условия, на которых стороны обязаны заключить договор.

Следовательно, разрешение судом спора о понуждении к заключению договора и при уклонении от заключения договора, и при возникновении разногласий по конкретным его условиям сводится по существу к внесению определенности в правоотношения сторон и установлению судом условий, не урегулированных сторонами в досудебном порядке.

Установление судом или изменение при рассмотрении такого спора фактических обстоятельств, влияющих на формулировку искового требования, не меняют его предмета как спора об условиях договора и не должны приводить к отказу суда в их определении,

поскольку последствием такого отказа является необходимость предъявления нового иска, что может привести к нарушению прав на судопроизводство в разумный срок («Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2018)», утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26.12.2018).

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 25.12.2018 № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора», в пункте 42 разъяснил, что при принятии решения об обязанности заключить договор или об урегулировании разногласий, возникших при заключении договора, суд в резолютивной части решения указывает условия этого договора, который считается заключенным на этих условиях с момента вступления в законную силу решения суда. Дополнительных действий сторон (подписание двустороннего документа, обмен документами, содержащими оферту и ее акцепт, и т.п.) не требуется.

1.5. Споры о взыскании неустойки (пени) за нарушение срока оплаты поставленного энергоресурса.

В предмет доказывания по данной категории дел входят следующие обстоятельства:

1.5.1. Факт неисполнения (ненадлежащего) исполнения ответчиком (потребителем) обязательства по оплате.

1.5.2. Период начисления неустойки.

1.5.3. База начисления, размер и порядок расчета неустойки.

1.5.4. Наличие оснований для освобождения от ответственности либо уменьшения размера неустойки.

1.5.1. Факт неисполнения (ненадлежащего) исполнения ответчиком (потребителем) обязательства по оплате.

Бремя доказывания наличия у ответчика (потребителя) обязательства по оплате поставленного энергоресурса возлагается на истца (поставщика) путем предоставления расчета пени, счетов-фактур (универсальных передаточных документов), актов приемки-передачи и платежных поручений, свидетельствующих о нарушении установленного законом либо договором срока платежа.

В свою очередь ответчик (потребитель) должен доказать своевременность оплаты.

Потребитель вправе оспорить правомерность начисления неустойки, ее размер со ссылкой на платежные документы об оплате долга, письма о зачете за периоды, на которые начислена неустойка, а также заявить ходатайство о снижении размера неустойки в порядке статьи 333 ГК РФ, либо представить доказательства наличия оснований для освобождения от ответственности.

Перечень средств доказывания, подтверждающих надлежащее исполнение лицом обязательства по оплате долга, не является исчерпывающим.

1.5.2. Период начисления неустойки.

Период начисления неустойки указывается истцом при подаче искового заявления и проверяется судом при вынесении решения по делу.

Так, суд устанавливает: 1) действительно ли имела место просрочка платежа в соответствующие периоды, 2) учтены ли истцом при определении периода взыскания положения статей 190-194 ГК РФ об исчислении сроков, 3) не установлен ли в соответствующий период мораторий на взыскание неустойки, 4) не истек ли срок исковой

давности по заявленным периодам, в случае поступления ходатайства ответчика о применении срока исковой давности по заявленному требованию.

Следует разграничивать «период начисления неустойки» и «период поставки ресурса (оказания услуг)», по оплате которого допущена просрочка. Понимание различий между указанными понятиями является существенным при разрешении вопроса о тождестве исков.

«Период начисления неустойки» – временной промежуток, за который истец просит применить к ответчику заявленную меру ответственности, «период поставки ресурса (оказания услуг)» - отрезок времени (период), в течение которого осуществлялась поставка (оказывались услуги).

1.5.3. База начисления, размер и порядок расчета неустойки.

Судом проверяется сумма задолженности, на которую производится начисление пени, путем проверки сумм выставленных истцом к оплате ответчику и их сопоставления с представленными платежными документами, подтверждающими оплату потребителем поставленного ему ресурса, оказанных услуг.

Согласно абзацу 2 статьи 25 ФЗ № 69-ФЗ в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа и услуг по его транспортировке потребитель газа обязан уплатить поставщику пени в размере одной сотридесятной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

В соответствии с абзацем 3 статьи 25 ФЗ № 69-ФЗ товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, созданные в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, приобретающие газ для целей предоставления коммунальных услуг, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа уплачивают поставщику пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена. Начиная с девяносто первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной сотридесятной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.

В силу абзаца 4 статьи 25 ФЗ № 69-ФЗ управляющие организации, приобретающие газ для целей предоставления коммунальных услуг, теплоснабжающие организации (единые теплоснабжающие организации) в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа уплачивают поставщику пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение шестидесяти календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения шестидесяти календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в шестидесятидневный срок оплата не произведена. Начиная с шестидесяти первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в

течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена, пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Начиная с девяноста первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.

Собственники и иные законные владельцы помещений в многоквартирных домах и жилых домов в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа, потребляемого ими при получении коммунальных услуг, уплачивают пени в размере и порядке, установленных жилищным законодательством (абзац 5 статьи 25 ФЗ № 69-ФЗ).

Как установлено частью 14 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, лица, несвоевременно и (или) не полностью внесшие плату за жилое помещение и коммунальные услуги, обязаны уплатить кредитору пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена. Начиная с девяноста первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Увеличение установленных настоящей частью размеров пеней не допускается.

Следует иметь в виду, что положения ФЗ № 69-ФЗ в редакции Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – Закон № 307-ФЗ) носят специальный характер по отношению к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающему общие особенности участия органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий в гражданско-правовых отношениях именно в целях повышения эффективности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, добросовестной конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. В Законе о контрактной системе не учитывается специфика отношений в сфере энергоснабжения, конкретные особенности исполнения договоров в данной сфере.

Следовательно, при расчете неустойки, подлежащей взысканию с заказчика по государственному (муниципальному) контракту, заключенному в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении, следует учитывать положения ФЗ № 69-ФЗ в редакции Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ.

При разрешении спора о взыскании законной неустойки за нарушение срока оплаты необходимо руководствоваться следующими разъяснениями.

Верховный Суд Российской Федерации в Обзоре судебной практики №3 (2016) (ответы на вопросы 1 и 3) указал, что Законом об электроэнергетике в редакции Закона

№ 307-ФЗ размер неустойки определяется в зависимости от ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты пеней на не выплаченную в срок сумму. Следовательно, при добровольной уплате названной неустойки ее размер по общему правилу подлежит исчислению по ставке, действующей на дату фактического платежа. При этом закон не содержит прямого указания на применимую ставку в случае взыскания неустойки в судебном порядке.

Вместе с тем по смыслу данной нормы, закрепляющей механизм возмещения возникших у кредитора убытков в связи с просрочкой исполнения обязательств по оплате потребленных энергетических ресурсов, при взыскании суммы неустоек (пеней) в судебном порядке за период до принятия решения суда подлежит применению ставка на день его вынесения. Данный механизм расчета неустойки позволит обеспечить правовую определенность в отношениях сторон на момент разрешения спора в суде.

Как указано в определении Верховного Суда Российской Федерации от 21.03.2019 №305-ЭС18-20107, разъяснения, изложенные в ответах на вопросы 1 и 3 названного Обзора, распространяются исключительно на случаи, когда основной долг не погашен.

В пунктах 1 и 2 статьи 37 Закона об электроэнергетике предусмотрено, что пени уплачиваются в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки. Отсутствие в названных нормах указания, с днем фактической оплаты чего - долга или пеней - связывается ключевая ставка Банка России, допускает возможность их различного толкования.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Верховного Суда Российской Федерации в Обзоре судебной практики № 2 (2019), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.07.2019 (абзац десятый пункта 26), с учетом акцессорного характера неустойки и ее зависимости от оплаты основной задолженности, положения Закона об электроэнергетике об ответственности потребителей за несвоевременное внесение платежей подлежат истолкованию как предусматривающие определение размера ставки рефинансирования (ключевая ставка) на день фактической оплаты задолженности, а не неустойки.

Таким образом, при расчете неустойки в отношении погашенных сумм долга подлежит применению ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации, действовавшая на день фактической уплаты долга, а в отношении непогашенных сумм - ставка, действующая на день вынесения решения.

Статьей 18 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установлено, что до 01.01.2021 Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности начисления и уплаты пени в случае несвоевременной и (или) не полностью внесенной платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взносов на капитальный ремонт, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, а также взыскания неустойки (штрафа, пени).

Во исполнение указанной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление № 424, которое вступило в силу со дня его официального опубликования - 06.04.2020.

Согласно пункту 3 Постановления № 424 положения договоров, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, устанавливающие право поставщиков коммунальных ресурсов на взыскание неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, обязательство по оплате коммунальных ресурсов, не применяются до 01.01.2021.

Пунктом 4 Постановления № 424 также установлено, что положения договоров управления многоквартирными домами, устанавливающие право лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, на взыскание неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) неполное внесение платы за жилое помещение, не применяются до 01.01.2021.

Кроме того, пунктом 5 Постановления № 424 приостановлено до 01.01.2021 взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт.

Таким образом, приостановлено действие порядка начисления (взыскания) неустоек, предусмотренного законодательством и условиями заключенных договоров (установлен мораторий), как в отношении собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах и жилых домов, так и в отношении лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, и, соответственно, плательщики освобождены от уплаты неустоек за соответствующий период.

Как разъяснено в пункте 7 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.04.2020, названный мораторий действует в отношении неустоек (пеней, штрафов), подлежащих начислению за период просрочки с 06.04.2020 до 01.01.2021, независимо от расчетного периода (месяца) поставки коммунального ресурса (оказания коммунальных услуг), по оплате которой допущена просрочка, в том числе, если сумма основного долга образовалась до 06.04.2020, если законом или правовым актом не будет установлен иной срок окончания моратория.

Правила о приостановлении начисления неустоек по смыслу пунктов 3 - 5 Постановления № 424 действуют вне зависимости от места жительства, места пребывания гражданина, местонахождения и места осуществления деятельности юридического лица, а также независимо от введения на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Неустойка подлежит начислению и взысканию в порядке, установленном жилищным законодательством, законодательством о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, и условиями договоров за весь период просрочки, исключая период действия моратория.

Исходя из разъяснений пункта 6 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3 (утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.02.2021), из толкования постановления № 424 во взаимосвязи с нормами ЖК РФ следует, что установленный постановлением № 424 мораторий на начисление неустоек распространяется и на собственников и пользователей нежилых помещений в многоквартирном доме.

При разрешении вопроса о взыскании неустойки также следует учитывать положения Постановления № 474.

Согласно пункту 1 Постановления № 474 до 1 января 2023 года начисление и уплата пени в случае неполного и (или) несвоевременного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взносов на капитальный ремонт, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, а также начисление и взыскание неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательство по оплате

услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, об электроэнергетике, о теплоснабжении, о водоснабжении и водоотведении, об обращении с твердыми коммунальными отходами, осуществляются в порядке, предусмотренном указанным законодательством Российской Федерации, исходя из ключевой ставки Банка России, действовавшей по состоянию на 27 февраля 2022 г. (9,5%).

При заявлении ответчиком ходатайства о применении срока исковой давности в отношении требования о взыскании неустойки следует руководствоваться следующими нормами права и разъяснениями.

В соответствии со статьями 195, 196 ГК РФ давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Общий срок исковой давности устанавливается в три года.

Согласно пункту 2 статьи 199 ГК РФ исковая давность применяется судом только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения.

Истечение срока исковой давности, о применении которой заявлено стороной в споре, является основанием к вынесению судом решения об отказе в иске.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 200 ГК РФ, если законом не установлено иное, течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права.

По обязательствам с определенным сроком исполнения течение срока исковой давности начинается по окончании срока исполнения.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 15 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2015 года № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» истечение срока исковой давности является самостоятельным основанием для отказа в иске (абзац второй пункта 2 статьи 199 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В пунктах 24-26 постановления Пленума от 29.09.2015 № 43 (ред. от 07.02.2017) «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» Верховный Суд Российской Федерации разъяснил, что по смыслу пункта 1 статьи 200 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока давности по иску, вытекающему из нарушения одной стороной договора условия об оплате товара (работ, услуг) по частям, начинается в отношении каждой отдельной части.

Срок исковой давности по требованию о взыскании неустойки (статья 330 Гражданского кодекса Российской Федерации) или процентов, подлежащих уплате по правилам статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, исчисляется отдельно по каждому просроченному платежу, определяемому применительно к каждому дню просрочки.

Предъявление в суд главного требования не влияет на течение срока исковой давности по дополнительным требованиям (статья 207 Гражданского кодекса Российской Федерации). Например, в случае предъявления иска о взыскании лишь суммы основного долга срок исковой давности по требованию о взыскании неустойки продолжает течь.

В соответствии со статьей 203 ГК РФ течение срока исковой давности прерывается совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга.

Согласно пункту 1 статьи 207 ГК РФ с истечением срока исковой давности по главному требованию считается истекшим срок исковой давности и по дополнительным требованиям (проценты, неустойка, залог, поручительство, требование о возмещении неполученных доходов при истечении срока исковой давности по требованию о

возвращении неосновательного обогащения и т.п.), в том числе возникшим после начала течения срока исковой давности по главному требованию.

Согласно пункту 25 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27.11.2019 (далее – Обзор № 3), положения пункта 1 статьи 207 ГК РФ не применяются к требованию о взыскании неустойки в случае, когда основное обязательство исполнено должником с просрочкой, но в пределах срока исковой давности. В таком случае, течение срока исковой давности определяется правилами пункта 2 статьи 200 ГК РФ, которым установлено, что по обязательствам с определенным сроком исполнения течение исковой давности начинается по окончании срока исполнения.

В этой связи к заявленному требованию о взыскании неустойки не может быть применено правило статьи 207 ГК РФ.

Согласно пункту 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.09.2015 № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» к действиям, свидетельствующим о признании долга в целях перерыва течения срока исковой давности, в частности, могут относиться: признание претензии; изменение договора уполномоченным лицом, из которого следует, что должник признает наличие долга, равно как и просьба должника о таком изменении договора (например, об отсрочке или о рассрочке платежа); акт сверки взаимных расчетов, подписанный уполномоченным лицом.

Срок исковой давности по требованию о взыскании неустойки (статья 330 ГК РФ) или процентов, подлежащих уплате по правилам статьи 395 ГК РФ, исчисляется отдельно по каждому просроченному платежу, определяемому применительно к каждому дню просрочки.

С учетом изложенного обязательство по уплате процентов считается возникшим не с момента просрочки исполнения основного обязательства, а с истечением периода, за который эти проценты начисляются.

1.5.4. Наличие оснований для освобождения от ответственности либо уменьшения размера неустойки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 333 ГК РФ, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд вправе уменьшить неустойку.

Согласно пункту 69 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», подлежащая уплате неустойка, установленная законом или договором, в случае ее явной несоразмерности последствиям нарушения обязательства, может быть уменьшена в судебном порядке (п. 1 ст. 333 ГК РФ). Данным постановлением разъяснен порядок снижения неустойки.

Если должником является коммерческая организация, индивидуальный предприниматель, а равно некоммерческая организация при осуществлении ею приносящей доход деятельности, снижение неустойки судом допускается только по обоснованному заявлению такого должника, которое может быть сделано в любой форме (пункт 1 статьи 2, пункт 1 статьи 6, пункт 1 статьи 333 ГК РФ).

При взыскании неустойки с иных лиц правила статьи 333 ГК РФ могут применяться не только по заявлению должника, но и по инициативе суда, если

усматривается очевидная несоразмерность неустойки последствиям нарушения обязательства (пункт 1 статьи 333 ГК РФ). В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, свидетельствующие о такой несоразмерности (статья 56 ГПК РФ, статья 65 АПК РФ). При наличии в деле доказательств, подтверждающих явную несоразмерность неустойки последствиям нарушения обязательства, суд уменьшает неустойку по правилам статьи 333 ГК РФ (пункт 71 Постановления № 7).

Из анализа пунктов 75, 77 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» (далее - Постановление № 7), пункта 2 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.07.1997 № 17 «Обзор практики применения арбитражными судами статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации», позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 14.10.2004 № 293-О, следует, что основанием для снижения в порядке статьи 333 ГК РФ предъявленной к взысканию неустойки может быть только ее явная несоразмерность последствиям нарушения обязательства.

При этом бремя доказывания несоразмерности неустойки возлагается на ответчика (пункт 73 постановления № 7).

При оценке соразмерности неустойки последствиям нарушения обязательства необходимо учитывать, что никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного поведения, а также то, что неправомерное пользование чужими денежными средствами не должно быть более выгодным для должника, чем условия правомерного пользования (пункты 3, 4 статьи 1 ГК РФ) (пункт 75 Постановления № 7).

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство (п. 2 статьи 401 ГК РФ).

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.